



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 1271 P.P.S.G.  
Data 18.04.2006

Biroul permanent al Senatului  
Bp 752 125.04.2006

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,  
Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din zonele urbane*, inițiată de domnul deputat independent Petru Lificiu (Bp.752/2005).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă parlamentară are ca scop "*reglementarea și administrarea spațiilor verzi din zonele urbane, obiectiv de interes public, în vederea asigurării calității factorilor de mediu și stării de sănătate a populației*".

Astfel, propunerea legislativă se referă, în principal, la următoarele aspecte:

- definiția noțiunii de "*spații verzi*", prevăzând tipurile de terenuri din zonele urbane care compun aceste spații;
- autoritățile care exercită administrarea spațiilor verzi, precum și controlul realizării măsurilor de protecție a acestor spații;

- modul de finanțare a activităților de administrare și gospodărire a spațiilor verzi;

- obligații, precum și contravenții pentru persoanele fizice și juridice care nu respectă măsurile luate prin acest act normativ în vederea protecției și conservării spațiilor verzi.

Potrivit *Expunerii de motive*, propunerea legislativă stabilește măsurile ce trebuie luate de autoritățile competente ale statului pentru "*protecția spațiilor verzi care reclamă instituirea și aplicarea unui regim special de protecție și utilizare, venind astfel în sprijinul autorităților publice centrale și locale în vederea planificării amenajării teritoriului în domeniul protecției și dezvoltării spațiilor verzi prin includerea acestora în planurile de urbanism generale*".

## II. Observații și propuneri

1. Referitor la textul *Expunerii de motive*, semnalăm următoarele:

- *Legea nr. 137/1995 privind protecția mediului, republicată*, la care se face referire, a fost abrogată prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului*;

- *Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul* a suferit modificări și completări;

- *Hotărârea Guvernului nr. 525/1996 pentru aprobarea Regulamentului general de urbanism* a fost republicată în baza Hotărârii Guvernului nr. 855/2001;

- *Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale* a suferit modificări și completări ulterioare, inclusiv la art. 7 și art. 8.

Prin urmare, este necesară modificarea și completarea *Expunerii de motive* în sensul celor menționate.

2. Formula folosită în preambul este de fapt formula de atestare a legalității adoptării proiectului de lege, utilizată de fiecare Cameră, în ordinea adoptării, conform art. 44 alin. (6) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*.

3. În legătură cu reglementările propuse se impune ca inițiativa legislativă să fie structurată, în raport cu ideile prezentate, pe capitole, cum ar fi: dispoziții generale, dispoziții privind fondul reglementării, sancțiuni, dispoziții finale.

Considerăm că reglementarea trebuie extinsă și pentru zonele periurbane și metropolitane, pentru ca legea să aibă efecte și asupra zonelor verzi aflate în jurul localităților.

4. Inițiatorul ar fi trebuit să asigure corelarea textului propus cu dispozițiile art. 120 alin. (1) din Constituția României, republicată, respectiv cu cele ale art. 2 alin. (1) din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001* care consacră *principiul autonomiei locale*.

Totodată, având în vedere dispozițiile art. 8 din Legea nr. 215/2001, reiterăm necesitatea consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale cu privire la aspectele ce vizează competențele acestora.

5. Propunem completarea și redefinirea termenilor specificați în **art. 2** în conformitate cu înțelesul atribuit în literatura de specialitate și în legislația specifică din domeniul urbanismului și construcțiilor, cum ar fi:

- introducerea noțiunii de "*zonă verde*" cu definirea corespunzătoare utilizată în documentațiile de urbanism;

- redefinirea termenului de "*spațiu*" având în vedere că acesta se referă la suprafețe limitate;

- având în vedere că nu este definit spațiul verde cu suprafața cuprinsă între 3 ha și 5 ha, propunem redefinirea termenului de "*scuar*" pentru suprafețe mai mici de 5 ha (față de 3 ha, cât este în prezent în propunere);

- redefinirea termenului de "*aliniament plantat*", după cum urmează:

*"spațiu verde cu rol estetic, de protecție, de ameliorare a climatului și calității aerului, amplasat în lungul traseelor de rețele tehnice edilitare, de infrastructură, a cursurilor de apă, lacurilor, în jurul zonelor speciale de protecție și în jurul localităților"*.

6. Propunem reformularea **art. 3**, cu enumerarea tuturor termenilor specifici utilizați în documentațiile de urbanism.

Propunem introducerea cimitirelor în categoria spațiilor verzi publice de folosință specializată.

7. Propunem completarea **art. 4** cu o nouă literă, **lit. e)**, cu următorul cuprins:

*"e) zonele de siguranță și protecție a infrastructurii de transport aflată în administrarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului."*

8. La **art. 6** propunem înlocuirea expresiei *"pentru odihnă"* cu expresia *"pentru recreere"*.

9. La **art. 7 lit. c)**, expresia *"ale construcțiilor utilitare"* se înlocuiește cu expresia *"ale construcțiilor și instalațiilor utilitare"*, specifice funcțiilor specializate și ale mobilierului urban specific.

Propunem completarea **art. 7** cu o nouă literă, **lit. d)**, cu următorul cuprins:

*"d) să nu ocupe cu construcții provizorii sau permanente zonele inventariate ca zone verzi"*.

10. Pentru **art. 8 lit. b)** propunem următoarea formulare:

*"b) să contribuie, prin crearea de spații verzi cu lucrări de prevenire a alunecărilor de teren, combaterea salinizării și înmlăștinării prin lucrări de drenaj și lucrări de combaterea eroziunii solului, pe baza avizelor și acordurilor autorităților din domeniul apelor"*.

Propunem completarea **art. 8** cu o nouă literă, **lit. d)**, cu următorul cuprins:

*"d) să nu diminueze suprafețele inventariate ca zone verzi"*.

11. Propunem completarea **art. 9** cu **lit. e)** care va avea următorul cuprins:

*"e) identificarea zonelor deficitare și realizarea de lucrări pentru majorarea suprafețelor acoperite de vegetație."*

12. La **art. 10** este necesară specificarea *"organelor împuternicite"* să exercite administrarea spațiilor verzi aflate în proprietate publică, altele decât autoritățile administrației publice locale.

13. La **art. 11** propunem următoarele modificări:

- eliminarea sintagmei *"întreprinderi ale alimentației publice, chioșcuri, pavilioane, terase, etc."* de la **alin. (1)**;

- reformularea **alin. (2)**, după cum urmează:

*"(2) Construcțiile și amenajările de orice tip, altele decât cele specificate la alin. (1), sunt interzise"*;

- reformularea **alin. (4)**, după cum urmează:

*"(4) Transplantarea arborilor și arbuștilor se va face numai cu acordul administrației publice locale, al autorităților teritoriale pentru protecția mediului și al autorității locale pentru amenajarea teritoriului"*;

- înlocuirea sintagmei *"condiții inițiale"* cu sintagma *"condiția de zonă verde amenajată"* de la **alin. (5)**;

- corelarea art. 11 cu art. 71 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 care prevede că *"Schimbarea destinației terenurilor amenajate ca spații verzi prevăzute în planurile urbanistice este interzisă."*

14. La **art. 12** propunem înlocuirea sintagmei *"avizul autorității locale pentru protecția mediului"* cu sintagma *"acordul autorității locale pentru protecția mediului"*. Totodată, articolul se va completa cu expresia *"prin transformarea terenurilor neproductive, a altor categorii de terenuri sau cele eliberate de construcții ori prin aplicarea unor metode alternative."*

15. Propunem reformularea **art. 13 alin. (1)** după cum urmează:

*"(1) Autoritățile administrației publice locale sunt obligate să asigure materialul dendricol necesar pentru amenajarea terenurilor și regenerarea vegetației, atât pentru terenurile din administrația publică, cât și pentru deținătorii cu orice titlu ai terenurilor."*

Având în vedere că emiterea normelor tehnice prevăzute la alin. (2) nu este de competența autorității publice centrale pentru protecția mediului, propunem modificarea **alin. (2)**, după cum urmează:

*"(2) Compoziția, schemele și tehnologiile de amenajare ale zonelor și spațiilor verzi se vor stabili de către specialiști în domeniul hortic, forestier și arhitectură peisageră."*

16. La **art. 14 alin. (2)** propunem următoarele:

- înlocuirea termenului "*sanitar*" cu termenul "*fitosanitar*";
- înlocuirea termenului "*reconstrucție*" cu termenul "*regenerare*";

- introducerea unui nou alineat, **alin. (3)** cu următorul cuprins:

*"(3) Proprietarii și administratorii de spații verzi sunt obligați să asigure drenarea apelor în exces de pe suprafața spațiilor verzi în rețeaua de preluare a apelor pluviale."*

17. La **art. 15** semnalăm lipsa alin. (3) la care face referire art. 25 lit. b). De asemenea, propunem înlocuirea sintagmei "*integritatea obiectivelor*" cu sintagma "*a dotărilor specifice sau a mobilierului urban specific*", iar sintagma "*și de către instituțiile*" se înlocuiește cu sintagma "*prin intermediul instituțiilor*".

18. Propunem modificarea **art. 16**, după cum urmează:

*"(1) Protecția vegetației din zonele verzi, împotriva dăunătorilor, se efectuează în baza prognozelor și avertizărilor făcute de unitatea fitosanitară locală cu atribuții de prevenire, îndrumare și control de specialitate pentru protecția plantelor.*

*(2) Menținerea stării de sănătate fitosanitară a vegetației din zonele verzi se efectuează de către proprietarii și administratorii acestora, prin realizarea măsurilor de prevenire a răspândirii, de combatere a bolilor și a dăunătorilor plantelor și măsuri de carantină, sub directa îndrumare și controlul de specialitate al unităților fitosanitare locale pentru protecția plantelor."*

La **alin. (3)** propunem introducerea obligativității informării publicului în cazul aplicării tratamentelor împotriva bolilor și dăunătorilor de către instituția care aplică tratamentul, precum și înlocuirea termenului "*chimicale*" cu sintagma "*substanțe fitosanitare*". Totodată, propunem introducerea la alin. (3) a acordului prealabil al autorității de mediu.

19. Propunem reformularea **art. 17** astfel: "*Controlul realizării măsurilor de protecție a spațiilor verzi este exercitat de către instituțiile abilitate de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, autoritatea publică centrală pentru administrație și interne și autoritățile publice locale și de către unitățile fitosanitare locale pentru protecția plantelor."*

20. Propunem reformularea **alin. (3)** al **art. 18**, după cum urmează:

*"(3) Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor înființează Registrul Național al Spațiilor Verzi, iar autoritățile administrației publice locale înființează Registrele Locale ale Spațiilor Verzi."*

Propunem reformularea **alin. (4)** astfel:

*"(4) Registrele locale se vor constitui în termen de 60 de zile, iar Registrul național în termen de 90 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial și se vor actualiza anual."*

21. Având în vedere dispozițiile art. 12 lit. a) din Legea nr. 24/2000, republicată, potrivit căreia actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care acesta trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune, coroborate cu cele cuprinse în *Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată*, propunem reformularea **art. 19**, astfel:

*"Art. 19 (1) Sistemul informațional al spațiilor verzi cuprinde datele tehnice ale spațiilor verzi conform indicilor de calitate și cantitate, funcționalității, precum și datele folosirii și evaluării sub aspect economic, social, decorativ și ecologic.*

*(2) Întocmirea și actualizarea sistemului informațional al spațiilor verzi se efectuează de către autoritățile administrației publice locale."*

22. La **art. 20 alin. (1)** propunem înlocuirea sintagmei *"autorității centrale pentru amenajarea teritoriului și protecția mediului"* cu sintagma *"autorității centrale și locale pentru amenajarea teritoriului și autorității pentru protecția mediului"*.

**Alin. (2)** se va corela cu art. 71 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 care prevede că *"Schimbarea destinației terenurilor amenajate ca spații verzi prevăzute în planurile urbanistice este interzisă."*, iar **alin. (3)** se va completa astfel: *"spații verzi aflate în proprietatea privată."*

23. Propunem completarea **art. 21 alin. (1) lit. a)** cu sintagma *"și tratamentele fitosanitare recomandate de unitățile fitosanitare"*

locale pentru protecția plantelor", iar **alin. (3)** se va reformula după cum urmează:

*"(3) Finanțarea lucrărilor de regenerare a spațiilor verzi se realizează cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu".*

24. Propunem reformularea **art. 22**, după cum urmează: *"Încălcarea prevederilor prezentei legi atrage răspunderea civilă, contravențională și penală, după caz."*

25. La **art. 23** propunem următoarele modificări:

- reformularea **lit.c)**, astfel:

*"c) atribuirea terenurilor pentru construcții în spații verzi fără coordonarea cu organele teritoriale ale autorității centrale pentru amenajarea teritoriului, ale autorităților centrale pentru protecția mediului și fără consultarea populației";*

- eliminarea sintagmei *"în alte scopuri decât cele silvice"* de la **lit. l)**;

- completarea **lit. m)** cu sintagma *"obligația igienizării periodice"*;

- eliminarea **lit. p)**, neavând legătură cu contextul legii;

- reformularea **lit. t)**, astfel: *"t) spălarea autovehiculelor, altor mijloace de transport, utilaje și agregate mecanice, covoare și îmbăierea în bazinele acvatice, în apropierea izvoarelor și în alte locuri neautorizate"*;

- reformularea **lit. u)**, astfel: *"u) distrugerea spațiilor verzi prin poluarea cu ape reziduale, chimicale, deșeuri de producție, produse petroliere sau alte substanțe nocive"*.

26. La **art. 24 alin. (1)** propunem eliminarea sintagmei *"pe cale amiabilă"*, iar la **alin. (2)** propunem completarea cu sintagma *"și refacerea zonei verzi"*.

27. La **art. 25** se face referire la alin. (2), (3), (4) ale art. 22, deși acesta nu are decât un alineat.

Propunem completarea **lit. c)**, după cum urmează: *"... ale art. 20 alin. (1) și (3)."*



28. Este necesar ca dispozițiile cuprinse la art. 22-27, prin care se instituie sancțiuni, să fie reanalizate și reformulate avându-se în vedere următoarele:

- clarificarea faptelor care constituie contravenții și eliminarea celor care sunt deja reglementate prin acte normative de același nivel, cum ar fi pescuitul în perioadele de prohibiție sau desfășurarea neautorizată a activităților economice, de turism și agrement în spațiile verzi;

- precizarea intenției de reglementare cu privire la dispozițiile cuprinse la art. 22 din propunerea legislativă, potrivit cărora *"încălcarea prevederilor prezentei hotărâri atrage răspunderea civilă"*;

- nu există dispoziții referitoare la constatarea contravențiilor, aplicarea sancțiunilor contravenționale, precum și la căile de atac. Astfel, se impune fie trimiterea la dispozițiile *Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*, fie instituirea unor dispoziții speciale, derogatorii.

29. Considerăm necesară introducerea unui nou articol, cu următorul cuprins: *"Sistemul informațional al zonelor și spațiilor verzi va fi făcut public și va putea fi consultat la sediile autorităților administrației publice locale, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 878/2005 privind accesul publicului la informația privind mediul."*

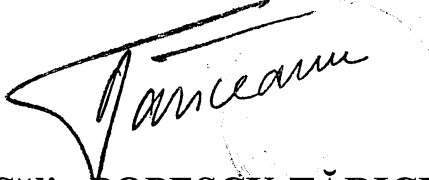
30. Precizăm că, potrivit dispozițiilor art. 14 alin. (5) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale*, actele normative intrate în vigoare după aprobarea bugetelor locale, cu implicații asupra acestora, trebuie să conțină dispoziții referitoare la modalitatea de asigurare a surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

Având în vedere faptul că bugetele locale pentru anul 2006 au fost deja constituite, menționăm că, pentru respectarea dispozițiilor legale în materie, inițiatorul trebuie să prevadă și sursele de finanțare necesare pentru aplicarea măsurilor propuse.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul susține adoptarea propunerii legislative, sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la punctul II.**

Cu stimă,



**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului